

## Destinar al Fonden recursos no utilizados, sugieren analistas

# SUBEJERCICIOS DE LA SCT "FRENAN EL DESARROLLO ECONÓMICO"

Arturo Rodríguez  
darodriguez@revistavertigo.com

**En 2009 se convirtió en la secretaría de Estado con mayor incremento en el gasto corriente, pues invirtió en su operación cuatro mil 45 millones de pesos más sobre lo aprobado por el Congreso de la Unión.**

Pese a que al autorizar para el ejercicio de 2010 un presupuesto en comunicaciones y transportes por 80 mil 262.8 millones de pesos la Cámara de Diputados hizo el esfuerzo por impulsar un mayor crecimiento de la economía y propiciar bienestar e incrementar el empleo, la SCT no ha sabido ejercer oportuna y eficientemente esos recursos, lo que se traduce en obras no ejecutadas y una menor generación de plazas laborales.

Y aunque el histórico presupuesto asignado a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes es parte fundamental de las medidas contracíclicas para hacer frente a los efectos aún no superados de la crisis económica mundial, el no ejercicio del gasto público produce el efecto contrario: frena tanto el abatimiento de la pobreza como el desarrollo económico del país, dado que se ubica en programas estratégicos que tienen un mayor impacto en la

población de menos recursos, como son la construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras, donde hasta ahora se reportan subejercicios de casi 50 por ciento.

Lamentablemente, esto no es nuevo: la Cuenta Pública 2008 indica que la SCT manejó un presupuesto de 58 mil millones y registró un subejercicio por diez mil 500 millones, es decir, casi 18%; en tanto, la de 2009 indica que la dependencia sólo ejerció entonces 61 mil millones de los 72 mil que le fueron asignados, lo que representó once mil millones no utilizados (16 por ciento).

Además, en tanto el año pasado la SCT tuvo que limitar el gasto a inversión en infraestructura carretera, telecomunicaciones y transportes por doce mil 500 millones de pesos, como producto de los dos recortes a su presupuesto total por parte de la Federación en medio de lo más álgido de la crisis, se convirtió en la secretaría de Estado con mayor incremento en el gasto corriente, pues invirtió en su operación 14 mil 628 millones de pesos, cuatro mil 45 millones de pesos más a lo originalmente previsto, es decir casi 30% más de lo aprobado por el Congreso de la Unión, destacando en este rubro el destinado a los servicios generales, que fue 61.5% mayor al avalado.

### Sin cambios

De acuerdo con la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción (CMIC), los proyectos de infraestructura económica de carreteras, las carreteras alimentadoras, caminos



Página 1 de 4  
\$ 132070.09  
Tam: 1070 cm2  
RGARCIA

Continúa en siguiente hoja

Fecha <b>25.07.2010</b>	Sección <b>Revista</b>	Página <b>26</b>
----------------------------	---------------------------	---------------------

rurales y la conservación de carreteras se llevan 70% de los recursos de la inversión en comunicaciones.

Sin embargo, en 2010 las cosas no cambian en la dependencia encabezada por Juan Molinar Horcasitas: en el primer trimestre, la SCT no utilizó recursos por aproximadamente dos mil 466 millones de pesos, que se consideran ya subejercicios, y según información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en los primeros cinco meses del año la Secretaría de Comunicaciones y Transportes registró un gasto de capital ejercido de apenas 16.8%; es decir, en ese periodo le faltaba por ejercer 83.2% del programa anual total.

Visto de otra forma, del total del histórico presupuesto que le fue asignado la dependencia tiene programada una erogación anual en infraestructura por 65 mil 917 millones de pesos — también los mayores recursos en la historia del país —, pero entre enero y mayo de este año el gasto desembolsado en inversión física fue de apenas once mil 79 millones de pesos y el efecto de ese freno al gasto se resiente ya en varios estados de la república.

Así, la incapacidad de la SCT para acelerar el gasto en inversión se ve reflejado, por ejemplo, en Chiapas, donde el delegado estatal del Movimiento de las Casas de la Defensa de la Economía Popular, Rutilio Escandón Cadenas, critica que debido a ese subejercicio no se haya avanzado en las carreteras Tapachula-Talismán y San Cristóbal-Palenque, lo que representa “una clara negligencia del titular de este organismo, Juan Molinar Horcasitas, y sus antecesores”, asevera.

Lo mismo ocurre, añade, en la zona Altos, donde “la Secretaría de Comunicaciones y Transportes presume que construirá una autopista, cuando lo único que realizará es una carretera de pocos kilómetros que no llegará

al corazón central de la zona maya: Palenque.

“No es posible que para el mantenimiento de la infraestructura la SCT haya erogado solamente 20.6% de su presupuesto anual y para el proyecto de infraestructura de carreteras alimentadoras y caminos rurales haya gastado apenas 20.4%. Eso es una burla para los mexicanos”, apunta.

También el presidente de la CMIC en Veracruz, Jorge González Lozano, lamenta el subejercicio en que ha incurrido la SCT, la cual “no ha bajado al estado los mil 100 millones de pesos etiquetados por el Congreso de la Unión para varias obras en la entidad. Este será prácticamente un año perdido para los constructores veracruzanos, porque la Federación no bajó los recursos y las pocas obras que se licitaron no beneficiaron a los constructores locales”.

En tanto, el diputado federal Francisco Javier Gil Ortiz manifiesta su preocupación porque la aplicación de recursos federales asignados por el Congreso de la Unión para obras vitales de infraestructura en Tamaulipas y otros estados sigue estancada, “a seis meses de haberse autorizado. Con ello se corre el riesgo de que los dos mil millones de pesos que el Congreso autorizó para Tamaulipas se pierdan, lo que implica que quedarían estancados casi 250 proyectos para la entidad, entre ellos el del puerto Matamoros, con la consecuente pérdida de la posibilidad de generar empleos”.

## Estrategia

Mientras algunos analistas consideran que el mayor problema para despegar el gasto en infraestructura se debe a la normatividad, las complicadas licitaciones y el temor de funcionarios de firmar los procesos,

otros estiman que en materia de gasto hay tres factores que inciden en la obstaculización del desembolso: dificultades en las propias licitaciones de la dependencia, desconocimiento de la normatividad y falta de modernización en las estructuras programáticas.

Sin embargo, para economistas como Gabriel Reyes Orona, presidente del organismo ciudadano Transparencia Nacional, los subejercicios en la SCT van mucho más allá: “Muestran un sesgo de articulación, es decir, que la dependencia plantea desde el inicio una estrategia para ir provocando deliberadamente ese subejercicio, que generalmente es producto de negligencia y poca eficiencia administrativa, pero en este caso se ve claramente una estrategia, estructurada y armada desde las altas esferas de la SCT, para inducirlo dolosamente”, declara a *Vértigo*.

Pablo Escudero Morales, presidente de la comisión de la Función Pública de la Cámara de Diputados y vicecoordinador del Partido Verde (PVEM) en la Comisión Permanente, señala por su parte que “en el primer corte que hace la SCT, el del primer trimestre, nos damos cuenta de que sólo han ejercido nueve mil millones, es decir, un avance de sólo 11.5% de lo que tiene presupuestado”.

Con base en lo anterior, añade el legislador, “al ritmo de como están gastando van a

“Resulta inexplicable que teniendo los recursos no se estén aplicando en infraestructura.”

Fecha <b>25.07.2010</b>	Sección <b>Revista</b>	Página <b>26</b>
----------------------------	---------------------------	---------------------

**Pablo Escudero** | "Terrible subejercicio".



J. García

**Juan Molinar Horcasitas** |  
Presupuesto histórico.

Cuartoscore

Continúa en siguiente hoja

Página 3 de 4

Fecha <b>25.07.2010</b>	Sección <b>Revista</b>	Página <b>26</b>
----------------------------	---------------------------	---------------------



J. Barón

En cinco meses sólo se ejerció 16.8% del presupuesto.